

投资策略

香港施政报告简评： 增强发展动能 开启由治及兴新篇章

香港特区行政长官李家超在10月19日发表了上任后首份施政报告。报告在完善治理体系、增强发展动能等方面提出诸多实质性举措，回应了市场早前就人才、资金及民生等方面问题的关切。报告亦为指定项目订立了110个不同指标，包括绩效指标（KPIs），体现出以结果为目的的施政方向。

今次施政报告，从全面准确贯彻一国两制、提高治理水平、招商引资以提升竞争力、巩固传统优势与开拓新兴产业、排解民生忧难、培育本地人才及说好香港故事等方面，对接国家战略，融入发展大局，增强发展动能，绘制了未来五年香港的发展蓝图。

在完善治理体系方面，施政报告表示，要成立全新的香港投资管理有限公司，进一步用好财政储备以促进产业和经济发展，把近年在未来基金下设立的香港增长组合、大湾区投资基金和策略性创科基金，以及共同投资基金收纳，汇聚有关资源，由政府主导投资策略产业，吸引和助力更多企业在港发展。设立由政府主导的投资管理有限公司，有助中长期进行本港策略性产业的布局，对于企业留港发展、本地产业升级与优化及把握未来新机遇，均有帮助。

在招商引资引才方面，施政报告对于吸引企业和人才均提出了多项实质性举措。首先，对于企业而言，要求财政司司长带领“引进重点企业办公室”，并成立300亿港元共同投资基金，引进和投资落户香港的企业。对于人才而言，要求政务司司长领导“人才服务窗口”，推出“高端人才通行证计划”，优化现有多项输入人才计划，及推出合格人才可申请退还在港置业额外印花税等措施。同时，政府的17个内地和海外经济贸易办事处设立“招商引资专组”，主动招揽目标企业和人才。本港近年在疫情困扰、外围通胀高企及经济衰退风险上升等因素之下，人才和资金外流的市场忧虑逐步上升，过去两年劳动人口流失高达约14万人。各界围绕香港和新加坡之间竞争优势的讨论亦越来越多。今次施政报告在抢企业、抢资金及抢人才方面，提出了上述多项针对性和吸引力的积极举措，回应了市场的关切，有助增强香港的竞争力及发展动能。

在巩固和发展国际金融中心的竞争优势方面，施政报告亦提出了一系列具变革性的举措：1) 港交所拟于明年修改主板上市规则，以便利尚未有盈

利或业绩支持的先进技术企业融资，同时构思活化GEM（前称创业板），为中小型及初创企业提供更有效融资平台；2) 强化最大离岸人民币业务中心优势；3) 加强互联互通，包括宽免双币股票市场庄家交易的股票买卖印花税及优化人民币股票交易机制等；4) 发展绿色和可持续金融，包括扩大政府绿色债券发行，在2021-22年度起的五年内，总发行量比2021-22年度前增加五倍以上；5) 强化资产和风险管理，包括为合资格家族办公室提供税务宽免，目标是在2025年年底推动不少于200间家族办公室在港设立或扩展业务；6) 不断提升金融科技竞争力，在虚拟资产方面政府已提交条例草案建议引入有关服务提供者的法定发牌制度，及金管局已开展“数码港元”的准备等工作等。港交所拟推新规吸引先进技术企业融资，这或是2018年上市规则新增章节后，又一具有重大意义的制度性变革，有助吸引行业领先的大型硬科技公司来港上市。对于离岸人民币业务中心、互联互通及资产和风险管理等方面的举措，可进一步巩固和加强本地金融中心的优势。对于绿色金融及金融科技的举措，体现出对未来新趋势的布局。

另外，施政报告亦在发展国际创新科技中心方面提出多项措施，包括强化创科发展顶层设计，未来五年吸引100间具潜力创科企业落户香港，包括20间龙头创科企业，及设立100亿港元“产学研1+计划”，资助大学研发团队推动科研成果商品化等。

今次施政报告多措并举，以不断增强香港的发展动能。当中在引进重点企业、招揽高质人才等方面，提出多项积极进取的举措，显示出招商引资引才的态度和决心。在巩固和加强国际金融中心优势方面，报告提出了有关上市制度改革、强化离岸人民币业务、强化互联互通、发展绿色和可持续金融、强化资产和风险管理及提升金融科技竞争力这六大方面的举措，既巩固和加强了已有优势，亦对未来新趋势进行了前瞻性布局，有助进一步提升香港金融服务竞争力。

附：香港施政报告链接

https://www.policyaddress.gov.hk/2022/public/pdf/policy/policy-full_tc.pdf



赵文利

(852) 3911 8279

cliffzhao@ccbintl.com



刘思桐

(852) 3911 8014

scarlettliu@ccbintl.com



宋林

(852) 3911 8267

lynnsong@ccbintl.com

Investment Strategy

A Brief Review of 2022 Hong Kong Policy Address – Create impetus for growth, and begin a new chapter from stability to prosperity

On Oct 19, Chief Executive Officer of Hong Kong, Lee Ka-chiu, delivered the first policy address of his administration. The address included many material proposals on perfecting the administrative system and bringing new momentum to development, as well as responding to the market's concerns about talents, funds and the well-being of people. The report also set out 110 indicators for designated projects, including KPIs, showing that his administration will be results-oriented.

The address this time maps out a blueprint for the development of Hong Kong over the next five years with the goals of 'fully and faithfully implementing the Principle of "One Country, Two Systems, enhancing the government's capabilities, attracting enterprises, investment and talents to enhance competitiveness, strengthening traditional advantages and exploring emerging industries, addressing people's concerns in daily lives, cultivating local talents and spreading positive stories of Hong Kong', so as to be in-line with national strategies, integrate with Mainland China and create strong impetus for growth.

On enhancing Hong Kong's governance system, the government will set up a new **Hong Kong Investment Corporation Limited**, to consolidate the Hong Kong Growth Portfolio, the GBA Investment Fund and the Strategic Tech Fund as well as the Co-investment Fund to pool together relevant resources **to invest in strategic industries, aiming to attract and support more enterprises to develop their business in Hong Kong. Establishing the HKIC favors the strategic allocation of industries in the medium-to-long run, and is good for enterprises who choose to stay and develop in Hong Kong, and will help upgrade and strengthen existing industries and make Hong Kong a more attractive location for companies seeking opportunities in the future.**

For **attracting enterprises, investment and talents**, the address proposes various substantial measures. Firstly, to attract enterprises, it mentioned that the **Financial Secretary will establish the Office for Attracting Strategic Enterprises (OASES) and set a HK\$30 billion "Co-Investment Fund"** to attract and invest in enterprises to set up operations in Hong Kong. For talented people, the **Chief Secretary**

for Administration will lead the "Talents Service Unit" and "Top Talent Pass Scheme" to improve current talent schemes and allow eligible incoming talents to apply for a refund of the extra stamp duty paid for purchasing residential property in Hong Kong upon becoming permanent residents. At the same time, 17 mainland and overseas Economic and Trade Offices will set up dedicated teams for attracting businesses and talents to proactively reach out to target enterprises and talents.

Under the pandemic, heightened external inflation and recession risks, worries about talent loss and capital outflow has gradually grown in Hong Kong in recent years. Over the past two years, loss of labor in the city has been estimated to be as high as 140,000 talents. Discussions about who has the better competitive edge between Hong Kong and Singapore has also increased. The proactive actions mentioned in this policy address are target-oriented and attractive, and will help assuage market concerns and lift the competitiveness and growth momentum of Hong Kong.

To enhance and develop Hong Kong's competitiveness as the international financial center, the policy address also raises several revolutionary proposals: **1) the HKEX is planning to amend the main board listing rules next year** to help advanced technology enterprises that do not have extraordinary profits or performance to raise funds, while also revitalizing GEM (formally known as the Growth Enterprise Market) to provide small and medium enterprises (SMEs) and start-ups with a more effective fundraising platform; **2) enhance Hong Kong's strength as the largest offshore RMB business center; 3) promote mutual market access**, including exempting the stamp duty payable for transactions conducted by dual-counter market makers, with the goal of enhancing the RMB stock trading mechanism; **4) develop green and sustainable finance**, including expanding government green bond issuance, with total issuance increasing more than five-fold over the five years from 2021-22 compared to the period leading up to 2021-22; **5) strengthen asset and risk management**, including the introduction of a bill to offer tax concession for eligible family offices. The target is attracting no less than 200 family offices to establish or



Cliff Zhou

(852) 3911 8279
cliffzhao@ccbintl.com



Scarlett Liu

(852) 3911 8014
scarlettliu@ccbintl.com



Lynn Song

(852) 3911 8267
lynsong@ccbintl.com

expand their operations in Hong Kong by end-2025; **6) continuously enhance competitiveness in Fintech.** On virtual assets, the Government has introduced a bill to propose establishing **a statutory licensing regime** for virtual asset service providers. HKMA has also begun the preparatory work for issuing "e-HKD".

The HKEX's plan to attract innovative technology companies to raise funds in Hong Kong by rolling-out new rules might be a major change in rules after adding new chapters in the Listing Rules in 2018, and could be helpful in attracting technology companies to list in Hong Kong. Suggestions of an offshore RMB business center, mutual market access and asset and risk management will consolidate and reinforce local financial center advantages further. Proposals on green finance and Fintech shows the allocation for new trends in the future.

Besides, the address also raised many proposals on developing an **International Innovation and Technology Centre**, to strengthen top level design for innovation and technology development, **attracting not less than 100 high-potential or representative I&T enterprises to set up or expand their businesses in Hong Kong in the coming five years, including at least 20 top-notch I&T enterprises, and** to earmark HK\$10 billion to launch the "Research, Academic and Industry Sectors One-plus Scheme", promoting the commercialization of research and development outcomes.

To summarize, the policy address unveiled various measures together to enhance the growth momentum for Hong Kong. On attracting target enterprise and talents, diversified measures showed the government's attitude and determination. On consolidating and strengthening the advantages of Hong Kong as an international financial center, the initiatives not only add fuel to the city's traditional advantages, but also allocate for new trends in the future with a vision, which will support and lift the competitiveness of Hong Kong's financial services industry.

Appendix: Hong Kong 2022 Policy Address

https://www.policyaddress.gov.hk/2022/public/pdf/policy/policy-full_tc.pdf

2022年施政报告部分要点一览

提高治理水平

- 提升管治水平，从体系建设入手，包括由行政长官领导「融入国家发展大局督导组」和「北部都会区督导委员会」，以及成立「香港投资管理有限公司」等。
- 成立「特首政策组」，提升长远和策略议题的研究能力。
- 「以结果为目标」，就指定项目订立110个不同指标（包括绩效指标（KPIs））。
- 强化公务员管理，包括更新《公务员守则》、强化赏罚制度、优化培训和动员机制。

招商引才

- 财政司司长带领「引进重点企业办公室」，以具针对性和吸引力的特别配套措施将重点企业引进到港。
- 政务司司长领导「人才服务窗口」，统筹招揽人才工作，向人才提供一站式支持。
- 17个内地和海外经济贸易办事处设立「招商引才专组」，主动招揽目标企业和人才。
- 成立300亿元「共同投资基金」，引进和投资落户香港的企业。
- 推出「高端人才通行证计划」，吸引高薪人才和全球百强大学毕业生来港发展。
- 合资格外来人才在成为香港永久性居民后，可申请退还在港置业已缴付额外的印花税。
- 优化现有多项输入人才计划，加强吸引力。

巩固金融中心地位

- 提升金融服务竞争力，包括便利具规模先进技术企业上市、催生更多人民币计价投资工具、加强与内地市场互联互通、发展绿色和可持续金融等。
 - 支持香港交易及结算所有限公司（港交所）修改主板上市规则，便利具规模但尚未有盈利或业绩支持的先进技术企业融资。
 - 支持港交所构思活化GEM服务中小型发行人，为中小型及初创企业提供更有效融资平台。
 - 强化最大离岸人民币业务中心优势，鼓励发行人在港推出人民币计价证券柜台，催生更多人民币计价投资工具，筹备设立市场庄家制度以优化人民币股票交易机制，提高人民币计价股票的流通量和价格效益，便利投资者。
 - 加强与内地市场互联互通。在准备工作完成并获得相关监管许可后尽快开启互换通「北向通」，探索进一步优化债券通「南向通」。
 - 继续透过「绿色可持续金融资助计划」资助符合资格的债券发行人和借款人的发债支出及外部评审服务。推出为期三年的「绿色和可持续金融培训先导计划」。
 - 强化资产和风险管理，政府会在今年内提交条例草案，为合资格家族办公室提供税务宽免，目标是在2025年年底推动不少于200间家族办公室在港设立或扩展业务。

国际创科中心建设

- 推动创科发展 促进科研落地
 - 未来五年吸引100间具潜力创科企业落户香港，包括20间龙头创科企业。
 - 设立100亿元「产学研1+计划」，资助大学研发团队推动科研成果商品化。
 - 优化现有科技人才计划，兴建更多创科人才住宿。
 - 设立「工业专员」，专责统筹「再工业化」策略工作。
 - 全力推展落马洲河套区港深创新及科技园工程、加快「北部都会区」新田科技城发展。

房屋土地与交通

- 推出全新「简约公屋」，未来五年兴建30000个单位。
- 结合「简约公屋」和传统公共租赁住房（公屋），大幅增加未来五年公营房屋总建屋量约五成至158000个单位，将「公屋综合轮候时间」在四年内（即2026-27年度）降至约四年半。
- 推出先导计划，鼓励私人发展商参与兴建资助出售单位。
- 未来五年推出足够私营房屋土地，以满足估算需求，稳定私楼供应。
- 压缩造地程序，「生地」变可建屋「熟地」缩短三分之一至一半时间，长远建立土地储备，掌握土地供应主导权。

- 放宽申请强拍门槛至六成或七成业权，助老旧小区重建。
- 成立「专责审批组」加快审批一般建筑图则，使约八成图则可于首次或第二次呈交时获得批准。
- 建议兴建三条主要干道及三条策略铁路，完善全港运输网络，推动发展。

企业与民生纾困

- 延长「会议展览业资助计划」至明年6月底，并紧接推出14亿元新计划，三年内资助超过200场展览在港举行。
- 再延长中小企「预先批核还息不还本计划」六个月，继续减收商业用户水费、排污费八个月，并继续宽减政府处所和短期租约租金或费用六个月。
- 加大「BUD专项基金」和「中小企业市场推广基金」每家企业资助上限至700万元和100万元。
- 再延长「公共交通费用补贴计划」特别措施六个月。
- 专上学生贷款免息延迟偿还安排再延长一年。

疫情防控

- 强化高层架构，成立由行政长官监督的「应对疫情指导及协调组」。
- 有序调整防疫策略，暂缓个别航线「熔断机制」，实施「0+3」安排。
- 循序渐进恢复与内地跨境往来，第一个目标是在香港做「逆向隔离」，即「前置检疫」
- 推高疫苗接种率，有效运用医疗资源。

资料来源：香港政府网、建银国际证券

分析师证明：

本文作者谨此声明：(i) 本文发表的所有观点均正确地反映作者有关任何及所有提及的证券或发行人的个人观点，并以独立方式撰写；(ii) 其报酬没有任何部分曾经，目前或将来会直接或间接与本文发表的特定建议或观点有关；及 (iii) 该等作者没有获得与所提及的证券或发行人相关且可能影响该等建议的内幕信息/非公开的价格敏感数据。本文作者进一步确定 (i) 他们或其各自的关联人士（定义见证券及期货事务监察委员会持牌人或注册人操守准则）没有在本文发行日期之前的30个日历日内曾买卖或交易过本文所提及的股票，或在本文发布后3个工作日（定义见《证券及期货条例》（香港法例第571章））内将买卖或交易本文所提及的股票；(ii) 他们或其各自的关联人士并非本文提及的任何公司的雇员；及 (iii) 他们或其各自的关联人士没有拥有本报告提及的证券的任何金融利益。

免责声明：

本文由建银国际证券有限公司编写。建银国际证券有限公司为建银国际（控股）有限公司（「建银国际控股」）和中国建设银行股份有限公司（「建行」）全资附属公司。本文内容之信息相信从可靠之来源所得，但建银国际证券有限公司，其关联公司及/或附属公司（统称「建银国际证券」）不对任何人士或任何用途就本文信息的完整性或准确性或适切性作出任何形式担保、陈述及保证（不论明示或默示）。当中的意见及预测为我们于本文日的判断，并可更改，而无需事前通知。建银国际会酌情更新其研究报告，但可能会受到不同监管的阻碍。除个别行业报告为定期出版，大多数报告均根据分析师的判断视情况不定期出版。预测、预期及估值在本质上是推理性的，且可能以一系列偶发事件为基础。读者不应将本文中的任何预测、预期及估值视作为建银国际证券或以其名义作出的陈述或担保，或认为该等预测、预期或估值，或基本假设将实现。投资涉及风险，过去的表现并不反映未来业绩。本文的信息并非旨在对任何有意投资者构成或被视为法律、财务、会计、商业、投资、税务或任何专业意见，因此不应因而作为依据。本文仅作参考资讯用途，在任何司法管辖权下的地方均不应被视为购买或销售任何产品、投资、证券、交易策略或任何类别的金融工具的要约或招揽。建银国际不对收件人就本报告中涉及的证券的可用性（或相关投资）做任何陈述。本文中提及的证券并非适合在所有司法管辖权下的地方或对某些类别的投资者进行销售。建银国际证券及其它任何人仕对使用本文或其内容或任何与此相关产生的任何其它情况所引发的任何损害或损失（不论直接的、间接的、偶然的、示范性的、补偿性的、惩罚性的、特殊的或相应发生的）概不负上任何形式的责任。本文所提及的证券、金融工具或策略并不一定适合所有投资者。本文作出的意见及建议并没有考虑有意投资者的财政情况、投资目标或特殊需要，亦非拟向有意投资者作出特定证券、金融工具及策略的建议。本文的收件人应仅将本文作为其做出投资决定时的其中一个考虑因素，并应自行对本文所提及的公司之业务、财务状况及前景作出独立的调查。读者应审慎注意 (i) 本文所提及的证券的价格和价值以及来自该等证券的收益可能有所波动；(ii) 过去表现不反应未来业绩；(iii) 本文中的任何分析、评级及建议为长期性质的（至少12个月），且与有关证券或公司可能出现的表现的短期评估无关联。在任何情况下，未来实际业绩可能与本文所作的任何前瞻性声明存在重大分歧；(iv) 未来回报不受保证，且本金可能受到损失；以及 (v) 汇率波动可能对本文提及的证券或相关工具的价值、价格或收益产生不利影响。应注意的是，本文仅覆盖此处特定的证券或公司，且不会延伸至此外的衍生工具，该等衍生工具的价值可能受到诸多因素的影响，且可能与相关证券的价值无关。该等工具的交易存在风险，并不适合所有投资者。尽管建银国际证券已采取合理的谨慎措施确保本文内容提及的事实属正确、而前瞻性声明、意见及预期均基于公正合理的假设上，建银国际证券不能对该等事实及假设作独立的复核，且建银国际证券概不对其准确性、完整性或正确性负责，亦不作任何陈述或保证（不论明示或默示）。除非特别声明，本文提及的证券价格均为当地市场收盘价及仅供参考而已。没有情况表明任何交易可以或可能依照上述价格进行，且任何价格并不须反映建银国际证券的内部账簿及记录或理论性模型基础的估值，且可能基于某些假设。不同假设可能导致显著不同的结果。任何此处归于第三方的声明均代表了建银国际对由该第三方公开或通过认购服务提供的数据、信息以及/或意见的阐释，且此用途及阐释未被第三方审阅或核准。除获得所涉及到的第三方书面同意外，禁止以任何形式复制或分发该等第三方的资料内容。收件人须对本文所载之信息的相关性、准确性及足够性作其各自的判断，并在认为有需要或适当时就此作出独立调查。收件人如对本文内容有任何疑问，应征求独立法律、财务、会计、商业、投资和/或税务意见并在做出投资决定前使其信纳有关投资符合自己的投资目标和投资界限。

使用超链接至本文提及的其它网站或资源（如有）的风险由使用者自负。这些链接仅以方便和提供信息为目的，且该等网站内容或资源不构成本文的一部分。该等网站提供的内容、精确性、意见以及其它链接未经过建银国际证券的调查、核实、监测或核准。建银国际证券明确拒绝为该等网站出现的信息承担任何责任，且不对其完整性、准确性、适当性、可用性、安全性作任何担保、陈述及保证（不论明示或默示）。在进行任何线上或线下访问或与这些第三方进行交易前，用户须对该等网站全权负责查询、调查和作风险评估。使用者对自身通过或在该等网站上进行的活动自负风险。建银国际证券对使用者可能转发或被要求通过该等网站向第三方提供的任何信息的安全性不做担保。使用者已被认为不可不撤销地放弃就访问或在该等网站上进行互动所造成的损失向建银国际证券索赔。

与在不同时间或在不同市场环境下覆盖的其它证券相比，建银国际根据要求可能向个别客户提供专注于特定证券前景的专门的研究产品或服务。虽然在此情况下表达的观点可能不总是与分析师出版的研究报告中的长期观点一致，但建银国际证券有防止选择性披露的程序，并在观点改变时向相关读者更新。建银国际证券亦有辨别和管理与研究业务及服务有关联的潜在利益冲突的程序，亦有中国墙的程序确保任何机密及/或价格敏感信息可被恰当处理。建银国际证券将尽力遵守这方面的相关法律和法规。但是，收件者亦应注意中国建设银行、建银国际证券及其附属机构以及/或其高级职员、董事及雇员可能会与本文所提及的证券发行人进行业务往来，包括投行业务或直接投资业务，或不时自行及/或代表其客户持有该等证券（或在任何相关的投资中）的权益（和/或迟后增加或处置）。因此，投资者应注意建银国际证券可能存在影响本文客观性的利益冲突，而建银国际证券将不会因此而负上任何责任。此外，本文所载信息可能与建银国际证券关联人士，或中国建设银行的其它成员，或建银国际控股集团集团公司发表的意见不同或相反。本文中所提及的产品、投资、证券、金融工具或行业板块，仅为建银国际的机构和专业客户所提供，本文不应提供给零售客户。

如任何司法管辖权区的法例或条例禁止或限制建银国际证券向您提供本文，您并非本文的目标发送对象。在阅读本文前，您应确认建银国际证券根据有关法例和条例向您提供有关投资的研究资料，且您被允许并有资格接收和阅读本文。尤其本文只可分发给依据美国证券法许可建银国际证券分发的指定美国人士，但不能以其它方式直接或间接分发或传送至美国或任何其他美国人士。任何本文接收者中的美国人士（根据美国《交易法》或1986年《美国国内税收法（修订）》的定义），如希望根据此处提供的信息进行任何证券买卖或相关金融工具的交易，则此类交易仅限转交与，且仅应通过建银国际海外（美国）公司进行。除非根据适用法律，本文同样不能直接或间接分发或传送至日本和加拿大，及中国境内的

公众人士（就本文而言，不包括香港、澳门及台湾）。严禁以任何方式擅自将本研究报告的全部或任何部分再复制或分发予任何人士，建银国际证券对第三方再分发本研究报告的行为概不承担任何责任。若本文已经通过电子途径，如电子邮件分发，那该途径并非保证安全或无误，因为信息可能被拦截、损坏、丢失、破坏、迟达或不完整，或包含病毒。因此，建银国际证券对电子传送对本文可能产生的任何错误，或内容遗漏不负责任。本文中所载的披露由建银国际证券编制，应按香港法律管辖及解释。

在新加坡的分发：本文中的信息/研究由建银国际（新加坡）有限公司（建银国际新加坡）（公司注册号 201531408W）的外国分支机构建银国际证券有限公司（“建银国际证券”）提供。建银国际新加坡持有新加坡金融管理局颁发的资本市场服务牌照，可用于基金管理、资本市场产品交易（特别是证券和集体投资计划）并提供托管服务，并且是新加坡 Financial Advisers Act 规定的通过发布或颁发研究分析或研究报告的豁免财务顾问。建银国际证券可以根据新加坡 Financial Advisers Regulations 第 32C 条之与建银国际新加坡的安排分发信息/研究报告。建银国际证券在香港获得了提供此类信息/研究报告的许可。新加坡接收者应通过+ 65-68071880 与建银国际新加坡联系，解决分发此信息引起的或与之相关的事宜。

©建银国际证券有限公司 2022。本文所使用的标志、标识和徽章及公司名称「建银国际证券有限公司」均属于中国建设银行、建银国际控股和/或建银国际证券的注册及非注册商标。版权所有，违者必究。除非另有说明，本文中的所有材料的版权为建银国际证券所有。未经建银国际证券的书面同意，本文或本文中的任何部分不得复制、出售或再次派发。

以上声明以英文版本为准。

建银国际证券有限公司

香港中环干诺道中3号中国建设银行大厦12楼

电话: (852) 3911 8000 / 传真: (852) 2537 0097